

тает потребность в разработке инструментария уголовно-правовой охраны рассматриваемых общественных отношений.

Таким образом, рассматривая роль уголовного закона как ключевого инструмента противодействия хищениям бюджетных средств в сфере реализации национального проекта «Здравоохранение» представляется целесообразным включение в Уголовный кодекс России конкретной нормы,

предусматривающей повышенную уголовную ответственность за данные преступления. На наш взгляд, установление уголовной ответственности за преступные проявления в сфере реализации национальных проектов будет являться открытым выражением государственного признания наличия повышенной степени общественной опасности, а также недопустимости совершения подобных преступлений.

Гафуров М.С.,

кандидат юридических наук
Академия МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе)

Абдуллозода Н.Р.

Академии МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе)

Проблемы совершенствования законодательства в области противодействия религиозному экстремизму

Криминальная ситуация, сложившаяся в большинстве стран мира, является крайне сложной. Преступность растет неудержимыми темпами. Особую тревогу общественности вызывает бурный рост организованной преступности. Практические работники правоохранительных органов, ученые в сфере криминологии и уголовного права до начала 1990-х гг. отрицали наличие организованной преступности. Это привело законодательные и правоохранительные органы в состояние неготовности к противодействию преступности.

Нельзя отрицать того обстоятельства, что существуют организованные формы криминальной деятельности, включающие структуры наемных убийц. Во многих странах мира активно действуют криминальные структуры, поддерживаемые финансовым потенциалом теневой экономики, коррумпированными сотрудниками правоохранительной системы, органов государственной власти и управления. Угрозу экономическим интересам и безопасности государства создают организованная и экономическая преступность, коррупция, бандитизм и терроризм, незаконный оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, нарко-

тических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Преступность вышла далеко за рамки общеуголовной преступности и превратилась в фактор, реально угрожающий национальной безопасности, основам государственного устройства государств. Преступность приобретает организованные формы с коррумпированными связями, глубоким проникновением в экономику, финансовую систему, контролем значительной части коммерческого потенциала страны. Авторитеты преступного мира закрепляются в органах государственной власти и управления.

Не имеет научной основы подход к предупреждению и раскрытию преступлений. Отсутствует совместное планирование работ различных подразделений правоохранительных органов, взаимодействие в сферах обмена информацией, использования информации оперативно-розыскной деятельности. Следователи не всегда привлекаются к реализации материалов оперативных подразделений, утрачиваются возможности по их использованию в следственных и судебных органах. Вследствие

этого полученные доказательства теряют процессуальную силу¹.

В связи с этим профилактическая деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия преступности нуждается в совершенствовании более всего в таких ее составляющих, как поисковая деятельность, общая и индивидуальная профилактика, специальное криминологическое предупреждение преступности, индивидуальное предупреждение преступлений, информационно-аналитическое обеспечение, криминологическое прогнозирование деятельности правоохранительных органов, стратегия и тактика, оперативно-розыскное обеспечение, организационно-тактические меры по раскрытию преступлений, правовые и организационные основы противодействия преступности. Все это предполагает научный подход к созданию концептуальных основ противодействия преступности.

В настоящее время не вызывает сомнения то, что предупреждение преступлений является более предпочтительным направлением борьбы с преступностью относительно уголовно-правовых средств². Однако одного осознания этой идеи научной общественностью недостаточно. Актуальным на сегодняшний день признается создание консолидированной нормативной правовой базы. Деятельность по предупреждению преступлений базируется на принципах и требованиях законности, регулируется правом. В то же время особенностью ее правового регулирования является то, что в действующем законодательстве многих государств отсутствует самостоятельная отрасль права, а нормы, регламентирующие данную деятельность, рассредоточены по самым различным отраслям законодательства, подзаконным и ведомственным актам.

Правовое обеспечение предупреждения преступлений, рассматриваемое в узком смысле, предполагает разработку и принятие норм, регламентирующих права, обязанности и ответственность субъектов и

объектов предупредительной деятельности, правовой статус ее участников, ее формы, методы, средства, процедуры. Таким образом, правовое обеспечение является исходным моментом организации предупреждения преступлений. При этом важно обеспечение системного характера мер по совершенствованию правовых основ предупреждения преступлений, их соответствия стратегическим установкам и приоритетам в этой области, сложившейся криминальной ситуации и ее тенденциям, а также внутренней согласованности, синхронности действия правовых институтов и норм, отраслей законодательства, регулирующих борьбу с преступностью.

Еще в 1960-1970 гг. прошлого века профессор А.Г. Лекарь говорил о необходимости принятия базового нормативно-правового акта, каким на тот момент могли стать «Основы законодательства Союза ССР о предупреждении преступности»³. Однако в то время, когда имелась достаточно действенная система профилактики преступлений, в деятельности которой участвовали самые разнообразные субъекты, принять такой акт не удалось.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время законодательным органам государства необходимо пересмотреть, дополнить существующие или принять новые нормативные правовые акты в сфере противодействия преступности, так как иногда выявляются такие пробелы в законодательстве, после устранения которых можно эффективно противодействовать практически несконечным видам преступлений.

В качестве такого примера можно привести последние изменения и дополнения, внесенные всенародным референдумом в Конституцию Республики Таджикистан в 2016 г., когда конституционным путем в

¹ Воронин Ю.А., Майоров А.В. Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России / Криминологический журнал БГУЭП. 2013. № 1. С. 7-14.

² Авдеев В.А. Национальная уголовно-правовая политика в сфере противодействия преступности // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2012. № 4. С. 21-28.

³ Лекарь А.Г. Проблемы правового регулирования деятельности по предотвращению преступлений // Труды высшей школы МООП РСФСР. 1966. № 6. С. 3-19.

государстве была запрещена деятельность и существование религиозных партий¹.

Одной из ветвей политической системы общества является организация политических партий и общественных объединений. Поскольку деятельность сторон носит политический характер и лежит в основе различных областей общества, Закон Республики Таджикистан «О политических партиях» запрещает сотрудникам правоохранительных органов, судьям, прокурорам, военным и судебным органам являться членами политических партий. Данный запрет полностью оправдан, так как основной функцией вышеупомянутых органов является охрана прав и свобод человека и гражданина независимо от его статуса и положения в обществе, а также обеспечение безопасности и стабильности общества.

Конституция Республики Таджикистана, основанная на роли и положении каждого из компонентов политической системы общества, как правило, определяет свою организационную и функциональную основу. Действительно, сегодня, исходя из предыдущего горького опыта, ясно, что политические партии и общественные объединения определяются формированием и функционированием их устава как идеального элемента политической системы.

В Таджикистане ни одно из религиозных направлений не имеет государственного статуса, все религии имеют равные права. Граждане Таджикистана независимо от их религиозных убеждений полностью равны и принадлежность к какому-либо религиозному направлению не регистрируется в государственных органах. В Таджикистане, несмотря на то, что большинство людей являются мусульманами и свято соблюдают традиции ислама, ислам не признан официальной религией государства.

Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в его работу. Все отношения, связанные с религиозной организацией, регулируются

Законом Республики Таджикистан от 26 марта 2009 г. «О свободе совести и религиозных организациях».

Стоит упомянуть, что в Республике Таджикистан действуют Комитет религии, регулирования национальных традиций, торжеств и обрядов при правительстве Республики Таджикистан, Центр по исламоведению при Президенте Республики Таджикистан, Исламский центр Республики Таджикистан, 42 центральные мечети, 355 пятничных мечетей, 3 432 мечети, 6 медресе², которые поддерживаются национальной культурой и защищают ценности исламского образования.

Диссоциация религиозных союзов со стороны государства не означает, что религиозные организации не сотрудничают с государством. Конституция не ограничивает права и свободы граждан религиозными убеждениями. Запрещаются только общественные объединения, которые защищают расовую, этническую, социальную или религиозную ненависть или требуют свержения конституционного строя и создания вооруженных групп. В то же время государство вмешивается в религиозные дела, если они угрожают правам и свободам гражданской, военной, политической стабильности государства и их социальному обеспечению. Запрет религиозных политических партий дает возможность государственным органам эффективнее бороться с экстремистскими проявлениями среди верующих людей, которыми пользуются террористические организации через религиозные убеждения.

Опыт иностранных государств в этом смысле, где более 50% населения составляют мусульмане, является хорошим примером.

Так, статья 1 Конституции Республики Казахстан закрепляет Республику Казахстан в качестве светского государства, что не мешает формированию и функционированию религиозных элементов конституции,

¹ Согласно статье 8 Конституции Республики Таджикистан «Создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещаются. В Таджикистане запрещается деятельность политических партий других государств, создание партий национального и религиозного характера, а также финансирование политических партий зарубежными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами».

² Абдурашидов А.А. Труды Академии (научный журнал). Душанбе, 2012. № 2(18). С. 163-167.

основанных на статье 5 Конституции. Также в ст. 5 Конституции определяется функционирование религиозных объединений.

Согласно Конституции Республики Туркменистан она провозглашена светским государством (ст. 1), в ст. 41 закреплено право граждан страны иметь свободу выбора принадлежности к какой-либо религии, а ст. 44 регулирует функционирование религиозных элементов.

Конституция Кыргызской Республики основана на конституционных нормах светского государства, что не умаляет прав граждан в выборе вероисповедания (ст. 32), однако п. 4 ст. 31 запрещает пропаганду национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающих к дискриминации, вражде или насилию.

В Конституции Республики Узбекистан (ст. 18) также закрепляется свобода выбора религии граждан, если она не несет ущерба безопасности страны, что закреплено в положениях ст. 57.

То же самое относится к Конституции Азербайджанской Республики (ст. 18, 25),

России (ст. 13), Албании (ст. 9), Турции (ст. 24), Грузии (ст. 26), а также европейским государствам Болгарии (ст. 11.4), Германии (ст. 4, 21) и другим.

В связи с этим можно сделать вывод, что запреты и ограничения в работе религиозных партий и общественных организаций не ущемляют прав и свобод граждан в вероисповедании, а наоборот, служат хорошей защитой безопасности страны и ее граждан, предупреждают проявления экстремистских взглядов.

Поэтому можно сказать, что в светском государстве нет возможности религиозной характеристики, поскольку она является инструментом внутренней дегенерации страны группой или внешними силами. Понятно, что любой нормативно-правовой акт вряд ли застрахован от недостатков, однако если есть возможность своевременно их выявить и исправить, этим необходимо воспользоваться. Для этого следует привлечь к работе над законопроектом ведущих криминологов, не ограничиваясь силами одного ведомства.

Мартыненко С.В.

Главное управление МВД России по Красноярскому краю

Проявление экстремизма в молодежной среде в условиях развития современных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей

Экстремизм в современном мире представляет глобальную угрозу безопасности любого региона, страны и всего мирового сообщества в целом. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

На фоне стремительно развивающихся технологий и постоянной модернизации процесса передачи различных сведений электронным путем информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством коммуникации и культивирования экстремистских и террористических организаций, которые используют их как технологическое оружие

для привлечения в свои ряды новых членов и адептов, а также для распространения экстремистской идеологии посредством размещения ультрарадикальных публикаций, фото, видео и иных информационных материалов нейролингвистического программирования, обеспечивающих оккупацию подсознательной сферы.

Использование компьютерных технологий и криптографических алгоритмов, а в частности социальных сетей, экстремистскими и террористическими организациями выходит на новый уровень и приобретает системный характер. Социальные сети (например, «ВКонтакте», «Фейсбук», «Твиттер», «Одноклассники», «Мой Мир», «Discord»), мессенджеры (например,